# НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СОБРАНИЯХ, МИТИНГАХ, ДЕМОНСТРАЦИЯХ, ШЕСТВИЯХ И ПИКЕТИРОВАНИИ

Закрепленное статьей 31 Конституции Российской Федерации право граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования является одним из основополагающих и неотъемлемых элементов правового статуса личности в Российской Федерации как демократическом правовом государстве.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 14.02.2013 № 4-П, законодательные, организационные и иные меры предпринимаемые органами публичной власти в целях надлежащего обеспечения права на свободу мирных собраний, не должны приводить к чрезмерному государственному контролю за деятельностью организаторов и участников публичных мероприятий, сопряженному с необоснованными ограничениями свободного проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 02.04.2009 № 484-О-П, понятие «согласование проведения публичного мероприятия с органом публичной власти» по своему конституционно-правовому смыслу не предполагает, что орган публичной власти может по своему усмотрению запретить проведение публичного мероприятия или изменить его цель, место, время или форму; он вправе лишь предложить изменить место и (или) время его проведения, причем такое предложение должно быть мотивированным (приведены веские доводы) и вызываться либо необходимостью сохранения нормального и бесперебойного функционирования жизненно важных объектов коммунальной или транспортной инфраструктуры, либо необходимостью поддержания общественного порядка, обеспечения безопасности граждан (как участников публичного мероприятия, так и лиц, которые могут находиться в месте его проведения в заявленное организатором время), либо иным подобным причинам, исчерпывающее законодательное определение которых ограничивало бы дискрецию публичной власти по реализации своих конституционных обязанностей.

Так, прокуратурой района в ноябре 2017 года на основании обращения первого секретаря Колыванского отделения КПРФ по факту отказа в согласовании проведения публичного мероприятия (митинга) 07 ноября 2017, посвященного 100 годовщине Великой Октябрьской социалистической революции, по улице Ленина в районе памятника Ленину В.И., проведена проверка.

Установлено, что уполномоченным лицом в администрацию р.п.Колывань в установленный законом срок направлено уведомление о проведении указанного мероприятия. Согласно ответу администрации поселка в согласовании указанного мероприятия отказано со ссылкой на Постановление Правительства Новосибирской области от 29.01.2013 № 31-п «Об определении единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения мест на территории Новосибирской области», которым на территории муниципального образования р.п.Колывань для проведения публичных мероприятий определена территория, прилегающая к зданию по адресу ул.Трактовая д.2.

Частью 3 статьи 12 Федерального закона № 54-ФЗ от 19.06.2004 «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании» (далее по тексту Федеральный закон № 54-ФЗ) определено, что отказ в согласовании публичного мероприятия возможен только в случаях, если уведомление о его проведении подано лицом, которое не вправе быть организатором публичного мероприятия, либо если в уведомлении в качестве места проведения публичного мероприятия указано место, в котором его проведение запрещено законом.

Частью 2 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ от 19.06.2004 определен исчерпывающий перечень мест, в которых проведение публичного мероприятия запрещается.

Территория проведения публичного мероприятия, указанная в уведомлении уполномоченного лица - возле памятника В.И.Ленину на ул.Ленина, не подпадает под указанный перечень.

Прокурором района в связи с необоснованным отказом администрацией р.п.Колывань в согласовании проведения публичного мероприятия на имя главы р.п.Колывань внесено представление с требованием устранить выявленное нарушение. Представление рассмотрено и удовлетворено, проведение публичного мероприятия администрацией р.п.Колывань согласовано, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, в январе 2018 года прокуратурой района проведен анализ практики применения законодательства в части обеспечения права граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования за период 2016-2017 г.г.

Установлено, что подобные нарушения со стороны администрации р.п.Колывань носят систематический характер. Так, в 2016 году уполномоченным лицом Колыванского отделения КПРФ в администрацию поселка было направлено 26 уведомлений о проведении публичных мероприятий в форме пикетирования, из них в согласовании 5 пикетов администрацией поселка было отказано. При этом основания отказа в согласовании проведения публичных мероприятий противоречат требованиям Федерального закона № 54-ФЗ от 19.06.2004, нарушают право граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования.

С целью исключения подобных фактов в деятельности администрации поселка прокурором района главе поселка внесено представление.

Старший помощник прокурора

Колыванского района

младший советник юстиции Ю.А.Михнёва